



Auswärtiges Amt

An den
Präsidenten des Deutschen Bundestages
Herrn Dr. Wolfgang Schäuble, MdB
Platz der Republik 1
11011 Berlin

Miguel Berger
Staatssekretär

Berlin, den 06. August 2020

Kleine Anfrage der Abgeordneten Michel Brandt, Christine Buchholz, Andrej Hunko, Dr. Alexander S. Neu, Thomas Nord, Tobias Pflüger, Helin Evrim Sommer und der Fraktion DIE LINKE.

Bundestagsdrucksache Nr. 19-20969 vom 10.07.2020

Titel - Todesfälle während eines von Malta koordinierten Push-Back nach Libyen

Sehr geehrter Herr Präsident,

als Anlage übersende ich die Antwort der Bundesregierung auf die oben genannte Kleine Anfrage.

Mit freundlichen Grüßen

Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Michel Brandt, Christine Buchholz, Andrej Hunko, Dr. Alexander S. Neu, Thomas Nord, Tobias Pflüger, Helin Evrim Sommer und der Fraktion DIE LINKE.

- Bundestagsdrucksache Nr.: 19-20969 vom 10.07.2020 -

Todesfälle während eines von Malta koordinierten Push-Back nach Libyen

Vorbemerkung der Fragesteller

Um den 14. April 2020 starben 12 Menschen vor der Küste Europas. Sie waren Teil einer Gruppe von 64 Menschen auf der Flucht, die mehrere Tage lang auf dem Mittelmeer trieben – zuletzt in der maltesischen Such- und Rettungszone. Die Organisation Alarm Phone war mehrmals in Kontakt mit den Menschen und gab die Koordinaten an alle relevanten Behörden in Italien und Malta weiter. Ganze 36 Stunden nach dem Abbruch des Kontaktes mit dem Boot starteten Italien und Malta eine Suchaktion aus der Luft (<https://alarmphone.org/en/2020/04/16/twelve-deaths-and-a-secret-push-back-to-libya/>). Schließlich wurde das Boot wieder aufgespürt. Das portugiesische Frachtschiff IVAN befand sich zwischenzeitlich in unmittelbarer Nähe, leitete aber selbst keine Rettung ein (<https://timesofmalta.com/articles/view/how-a-maltese-fishing-boat-pushed-migrants-back-to-libya.787664>). Berichten von Zeuginnen und Zeugen zufolge sprangen drei Menschen aus Verzweiflung ins Wasser und versuchten die IVAN zu erreichen. Sie ertranken. Vier weitere Menschen glitten wegen akuter Erschöpfung vom Rand des Schlauchbootes und starben ebenfalls. Zwischenzeitlich überflog ein maltesisches Flugzeug, welches der IVAN Anweisungen erteilte, das Boot in Seenot (<https://alarmphone.org/en/2020/04/16/twelve-deaths-and-a-secret-push-back-to-libya/>). Wenig später traf ein vermeintliches Fischerboot, welches in Libyen auf den Namen Dar Al Salam 1 und vorher in Malta als Mae Yemanja registriert war, ein (<http://www.shipspotting.com/gallery/photo.php?lid=3002949>) und nahm die Menschen an Bord. Berichten zufolge starben zwei Menschen während der Rettung und drei weitere in den Stunden nach der Rettung. In den folgenden 48 Stunden waren die Überlebenden auf dem Schiff nahezu ohne Nahrung und Wasser eingesperrt (<https://www.theguardian.com/global-development/2020/may/19/exclusive-12-die-as-malta-uses-private-ships-to-push-migrants-back-to-libya>). Die Überlebenden wurden zurück nach Libyen gebracht und im Hafen von Tripoli ausgeschifft (https://twitter.com/IOM_Libya/status/1250383167351128065). Dann mussten sie in das „staatliche“ Lager Tariq al-Sikka, welches für Folter und Misshandlung geflüchteter Menschen bekannt ist und wo sie bis heute sind (<https://www.theguardian.com/global-development/2020/may/19/exclusive-12-die-as-malta-uses-private-ships-to-push-migrants-back-to-libya>). Die Rückführung von Menschen aus einer europäischen Such- und Rettungszone in ein Bürgerkriegsland und in Lager, in denen ihnen zahlreichen Berichten zufolge Gefahr für Leib und Leben drohen (<https://www.amnesty.de/informieren/amnesty-journal/libyen-flucht-ins-gefaengnis>), ist nach Ansicht der Fragestellenden

ein klarer Verstoß gegen das Refoulement-Verbot und somit ein eklatanter Völkerrechtsbruch (<https://timesofmalta.com/articles/view/malta-breached-migrants-human-rights-judge.789167>).

Obwohl die Position der in Seenot treibenden Menschen sowohl Malta, als auch Italien und der Europäischen Grenzschutzagentur Frontex bekannt waren, wurde mehrere Tage lang keine Such- und Rettungsaktion gestartet (https://alarmphone.org/en/2020/04/16/twelve-deaths-and-a-secret-push-back-to-libya/?post_type_release_type=post). Vincent Cochetel, Sonderbeauftragter des UN-Flüchtlingshilfswerks für die Mittelmeerregion, verurteilte den Umgang mit dem Seenotfall und schrieb, dass der Tod von Menschen hätte vermieden werden können (<https://twitter.com/cochetel/status/1250682600320118784>).

Schon am 16. April 2020, also am Tag nach der Ausschiffung in Libyen, berichtete die Journalistin Sara Creta mit Verweis auf Aussagen eines Vertreters der sogenannten libyschen Küstenwache, dass Malta die Operation koordiniert habe (<https://twitter.com/saracreta/status/1250847050939469827?lang=de>). Am 23. April 2020 berichtete die italienische Zeitung Avvenire, dass das involvierte Fischerboot, welches in Libyen auf mindestens zwei Namen („Dar Al Salam 1“ und „Mae Yemanja“) registriert war, Teil einer privaten aus drei Schiffen bestehenden Flotte ist, welche im Auftrag der maltesischen Regierung fliehende Menschen auf See abfängt und in Zusammenarbeit mit der sogenannten libyschen Küstenwache zurück in das Bürgerkriegsland bringt (<https://www.avvenire.it/attualita/pagine/malta-svelato-il-nome-del-barcone-fantasma-e-frontex-accusa-gli-stati-li-abbiamo-informati-ma-soccorsi-spettano-a-loro>, https://alarmphone.org/en/2020/04/24/malta-the-ghost-fleet-against-migrants-frontex-blames-the-countries/?post_type_release_type=post). Auch die New York Times recherchierte die Hintergründe und berichtete wenige Tage später (<https://www.nytimes.com/2020/04/30/world/europe/migrants-malta.html>). Am 30. April 2020 wurde bekannt, dass ein ehemaliger Regierungsmitarbeiter im Zuge von Ermittlungen gegen die maltesische Regierung (<https://www.spiegel.de/politik/ausland/malta-justiz-ermittelt-wegen-toten-bootsfluechtlingen-gegen-regierungschef-a-dbfa58d6-6876-401a-addf-302423dc55fb>) unter Eid ausgesagt hatte, auf Anweisung des Büros des maltesischen Premierministers Robert Abela die Koordination der Operation übernommen zu haben. Seit Juli 2018 sei er für die maltesische Regierung an Operationen beteiligt, bei denen fliehende Menschen an der Einreise in maltesische Gewässer gehindert werden. Push-Backs habe es aber nicht gegeben (<https://timesofmalta.com/articles/view/neville-gafa-says-he-coordinated-libya-pushback-on-opm-orders.788951>). Am Tag darauf äußerte sich erstmal Premierminister Robert Abela und bestätigte, dass die Menschen in Seenot im Auftrag der Regierung von einem privaten Schiff an Bord genommen und nach Libyen zurückgebracht worden waren. Er bezeichnete die Operation als „Rettung“ und behauptete, dass ohne diesen Einsatz noch mehr Menschen gestorben wären. Darüber hinaus beschuldigte er Frontex der Tatenlosigkeit (<https://timesofmalta.com/articles/view/abela-admits-coordinating-private-boats-that-returned-migrants-to.789362>). Frontex wiederum sah die Verantwortung bei den angrenzenden Staaten, also Libyen, Italien und Malta (<https://alarmphone.org/en/2020/04/24/malta-the-ghost-fleet-against-migrants-frontex-blames-the-countries/>). Nach Ansicht der Fragestellenden sind die Umstände des Todes der 12 Menschen lückenlos aufzuklären. Dabei ist vor allem die Frage, ob Menschen auch nach der „Rettung“ durch

das von Malta koordinierte Fischerschiff noch gestorben sind, rechtlich relevant. Sowohl Malta als auch Frontex müssen aus Sicht der Fragestellenden, für den vermeidbaren Tod der Menschen zur Verantwortung gezogen werden (<https://ffm-online.org/malta-anklage-gegen-premier-verschaerft-einbeziehung-frontex-eu/>).

Wir fragen die Bundesregierung:

- 1. Welche Kenntnisse hat die Bundesregierung zu den Todesursachen der um den 14. April 2020 verstorbenen 12 Menschen (<https://www.theguardian.com/global-development/2020/may/19/exclusive-12-die-as-malta-uses-private-ships-to-push-migrants-back-to-libya>)?*
- 2. Hat die Bundesregierung Erkenntnisse, ob der Tod der 12 Menschen nach Ansicht der Bundesregierung vermeidbar war, besonders in Anbetracht der durch die Organisation Alarmphone zur Verfügung gestellten Informationen, und wenn ja, welche?*

Die Fragen 1 und 2 werden gemeinsam beantwortet.

Die mediale Berichterstattung zu dem Vorfall ist der Bundesregierung bekannt. Eigene, darüber hinausgehende Kenntnisse liegen der Bundesregierung nicht vor.

- 3. Stellt die Rückführung von Menschen aus europäischen Such- und Rettungszonen in den Hafen von Tripolis nach Ansicht der Bundesregierung einen Verstoß gegen das Refoulement-Verbot oder andere völkerrechtliche Vereinbarungen dar, und wenn ja, inwiefern?*

Die Europäische Menschenrechtskonvention verbietet den Konventionsstaaten, Menschen in Staaten zurückzuführen, in denen ihnen Folter oder schwere Menschenrechtsverletzungen drohen. Dies gilt für Menschen, über die ein Konventionsstaat effektive Hoheitsgewalt ausübt. Gemäß dem Refoulement-Verbot der Genfer Flüchtlingskonvention von 1951 (in Verbindung mit dem Protokoll von 1967) weisen die Konventionsstaaten Flüchtlinge nicht über die Grenzen von Gebieten aus oder zurück, in denen ihr Leben oder ihre Freiheit wegen ihrer Rasse, Religion, Staatsangehörigkeit, ihrer Zugehörigkeit zu einer bestimmten sozialen Gruppe oder wegen ihrer politischen Überzeugung bedroht wäre. Im Übrigen wird auf die Antwort der Bundesregierung zu Frage 23 der Kleinen Anfrage der Fraktion DIE LINKE. in Bundestagsdrucksache Nr. 18/12704 vom 8. Juni 2017 verwiesen.

- 4. Inwiefern unternimmt die Bundesregierung vor dem Hintergrund, dass der Hafen von Tripolis immer wieder das Ziel von bewaffneten Konflikten wird und etwa am 7. Mai 25 auf See abgefangene Geflüchtete während ihrer Ausschiffung in einen solchen gerieten, Schritte um sicherzustellen, dass Geflüchtete nicht zurück in einen nach Ansicht der Fragestellenden aktiven Bürgerkrieg gebracht und so der Todesgefahr ausgesetzt werden (<https://twitter.com/msehlisafa/status/1258511079728021504>)?*

Die Bundesregierung erwartet die Einhaltung geltenden Völkerrechts und setzt sich im Dialog mit allen relevanten Akteuren nachdrücklich dafür ein.

Nach dem Übereinkommen von 1979 über den Such- und Rettungsdienst auf See liegt die primäre Verantwortung zur Koordinierung einer Seenotrettung bei dem Küstenstaat, in dessen Seenotrettungszone die Seenotlage eintritt.

Der seevölkerrechtliche Begriff „sicherer Ort“ (englisch: „place of safety“) wird in der Resolution MSC.167(78) der Internationalen Seeschiffahrtsorganisation in den Ziffern 6.12 bis 6.18 konkretisiert. Die Begriffsbestimmung ist auf die praktische Beendigung der jeweiligen Gefahrenlage für Schiffbrüchige auf See ausgerichtet, wobei die Umstände jedes Einzelfalles berücksichtigt werden müssen.

Darüber hinaus trägt die EU unter anderem im Rahmen der GSVP-Operation EUNAVFOR MED IRINI zur Bekämpfung des Geschäftsmodells der Schleusernetzwerke bei, um zu verhindern, dass skrupellose Schleuser die Lage von Migranten ausnutzen und diese in überfüllten und untauglichen Booten zur See schicken.

5. Inwiefern ist die koordinierte Nutzung privater Schiffe zur Abwehr und Rückführung von Menschen auf der Flucht nach Einschätzung der Bundesregierung mit europäischem und internationalem Recht vereinbar (<https://timesofmalta.com/articles/view/abela-admits-coordinating-private-boats-that-returned-migrants-to.789362>)?

Das internationale Seenotrettungsrecht sieht ausdrücklich vor, dass auch private Schiffe von den nationalen Seenotrettungsleitstellen zur Rettung von Menschen aus Seenot angewiesen werden können. Im Übrigen wird auf die Antwort zu Frage 3 verwiesen.

6. Hat die Bundesregierung eigene Erkenntnisse, ob die Rückführung der in der maltesischen Such- und Rettungszone in Seenot geratenen Menschen völkerrechtskonform war (<https://timesofmalta.com/articles/view/neville-gafa-says-he-coordinated-libya-pushback-on-opm-orders.788951>)?

Auf die Antwort zu den Fragen 1 und 2 wird verwiesen. Davon abgesehen gehören die Refoulement-Verbote zum Kernbestand des internationalen Menschenrechts- und Flüchtlingsschutzes. Die Bundesregierung setzt sich nachdrücklich für ihre Einhaltung ein.

7. Hat die Bundesregierung eigene Erkenntnisse, ob Malta im Zusammenhang mit dem genannten Seenotfall seiner völkerrechtlichen Verpflichtung zur Seenotrettung nachgekommen ist (https://alarmphone.org/en/2020/04/16/twelve-deaths-and-a-secret-push-back-to-libya/?Post_type_release_type=post)?

Auf die Antwort zu den Fragen 1 und 2 wird verwiesen.

8. Waren nach Kenntnis der Bundesregierung im April 2020 und insbesondere zwischen dem 10. und dem 16. April 2020 deutsche Frontex-Beamtinnen und Beamte in Malta stationiert (wenn ja: bitte nach Zahl der Beamtinnen und Beamten, Behörde, Aufgabe, Verantwortung aufschlüsseln)?

Nach Kenntnis der Bundesregierung waren im April 2020 keine deutschen Frontex-Beamtinnen und -Beamten in Malta stationiert.

9. Waren nach Kenntnis der Bundesregierung im April 2020 und insbesondere zwischen dem 10. und dem 16. April 2020 deutsche Frontex-Beamtinnen und Beamte auf Lampedusa stationiert (wenn ja: bitte nach Zahl der Beamtinnen und Beamten, Behörde, Aufgabe, Verantwortung aufschlüsseln)?

Nach Kenntnis der Bundesregierung waren im April 2020 keine deutschen Frontex-Beamtinnen und -Beamten auf Lampedusa stationiert.

10. Betrieb Frontex zwischen dem 10. und dem 16. April 2020 Luftraumüberwachung mittels der Luftraumüberwachungsdienste („Multipurpose Aerial Surveillance Service“ (MAS) bzw. „Frontex Aerial Surveillance Service“ (FASS)) im zentralen Mittelmeer und falls ja, wo und wann?

Bei der hier angesprochenen technischen Grenzüberwachung wird - je nach Einsatzraum und Anforderung durch den Einsatzmitgliedstaat - unterschiedliche Technik eingesetzt. Es kann sich um Flugzeuge, Hubschrauber, Drohnen oder Satellitentechnik handeln. Der Einsatz erfolgt unter der Ägide des jeweiligen Einsatzmitgliedstaates. Der Bundesregierung liegen daher keine weitergehenden Informationen im Sinne der Fragestellung vor.

11. Waren nach Kenntnis der Bundesregierung im April 2020 und insbesondere zwischen dem 10. und dem 16. April 2020 deutsche Frontex-Beamtinnen und Beamten an Aufklärungs- und Luftraumüberwachungsoperationen im zentralen Mittelmeerraum beteiligt (wenn ja: bitte nach Zahl der Beamtinnen und Beamten, Behörde, Aufgabe, Verantwortung aufschlüsseln)?

Nach Kenntnis der Bundesregierung waren im April 2020 keine deutschen Frontex-Beamtinnen und -Beamten an Aufklärungs- und Luftraumüberwachungsoperationen im zentralen Mittelmeerraum beteiligt.

12. Inwiefern war die Bundesregierung über die von Malta koordinierte Operation zur Rückführung der 64 in der maltesischen Such- und Rettungszone in Seenot geratenen Menschen informiert?

Auf die Antwort zu den Fragen 1 und 2 wird verwiesen.

13. Welche Schlüsse zieht die Bundesregierung aus der Verzögerung der Such- und Rettungsmission am 14. April 2020 durch die maltesischen und italienischen Behörden um mehrere Tage in Bezug auf die damit verbundene Lebensgefahr für die in Seenot geratenen Menschen (https://alarmphone.org/en/2020/04/16/twelve-deaths-and-a-secret-push-back-to-libya/?post_type_release_type=post)?

Auf die Antwort zu den Fragen 1 und 2 wird verwiesen. Im Übrigen wird auf die Antwort der Bundesregierung zu Frage 6 der Kleinen Anfrage der Fraktion DIE LINKE. in Bundestagsdrucksache Nr. 19/6731 vom 22. Januar 2019 verwiesen. Während des Vorsitzes im Rat der Europäischen Union will die Bundesregierung den Austausch zwischen den europäischen Partnern sowie der Europäischen Kommission zum Umgang mit Seenotrettungsfällen im zentralen Mittelmeer voranbringen.

14. Inwiefern wirkt die Bundesregierung auf bilateraler und EU-Ebene auf eine Aufarbeitung der Ereignisse im zentralen Mittelmeer in den Tagen vor, an und nach dem Osterwochenende 2020 hin, z.B. durch eine Untersuchung?

Zu den Herausforderungen, die mit Flucht und Migration sowie Seenotrettung einhergehen, steht die Bundesregierung in ständigem Kontakt mit der maltesischen Regierung sowie mit ihren europäischen Partnern und weist dabei auf geltende völkerrechtliche Bestimmungen hin. Im Übrigen wird auf die Antwort zu Frage 13 verwiesen.

15. Inwiefern ist Tripolis nach Ansicht der Bundesregierung aktuell ein sicherer Ort im Sinne des Völkerrechts?

16. Inwiefern ist Libyen nach Ansicht der Bundesregierung als Land für Migrantinnen und Migranten sowie für Geflüchtete ein sicherer Ort im Sinne des Völkerrechts?

17. Welche Konsequenzen zieht die Bundesregierung aus den Aussagen des UNHCR, dass Geflüchtete „auf keinen Fall“ nach Libyen zurückgebracht werden dürfen (<https://www.zeit.de/politik/ausland/2019-05/fluechtlingshilfswerk-unhcr-libyen-konflikt-lager-eu>)?

Zu den Fragen 15 bis 17 wird auf die Antwort zu Frage 4 verwiesen.

18. Wie ist nach Kenntnis der Bundesregierung die aktuelle Situation in dem Detention Center Tariq al-Sikka (bitte Anzahl der Internierten, staatliche und externe Kontrollmechanismen und Versorgungs- sowie Menschenrechtsslage erwähnen)?

Die Situation in den libyschen Detention Centers ist nach wie vor inakzeptabel. Es kommt regelmäßig zu teils schweren Menschenrechtsverletzungen.

Nach den der Bundesregierung vorliegenden Informationen halten sich gegenwärtig ca. 200 Insassen im Detention Center Tariq al-Sikka auf. Seit Januar 2020 wurden 34 Personen freigelassen. Wie alle elf staatlichen Detention Centers mit insgesamt aktuell rund 2.200 Insassen (davon etwa 1.200 UNHCR-registrierte Flüchtlinge und Asylsuchende) in Gebieten unter Kontrolle der Regierung des Nationalen Einvernehmens (RNE) untersteht auch das Detention Center Tariq al-Sikka der Abteilung für die Bekämpfung illegaler Migration des Innenministeriums. Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter des Hohen Flüchtlingskommissars der Vereinten Nationen (UNHCR) haben im laufenden Jahr sieben Begehungen durchgeführt. Regelmäßige medizinische Versorgung wird durch die Internationale Organisation für Migration (IOM) und das „International Rescue Committee“ ermöglicht.

19. Wie ist nach Kenntnis der Bundesregierung die aktuelle Situation in dem Detention Center Zintan (bitte Anzahl der Internierten, staatliche und externe Kontrollmechanismen und Versorgungs- sowie Menschenrechtslage erwähnen)?

Nach den der Bundesregierung vorliegenden Informationen halten sich gegenwärtig ca. 600 Insassen im Detention Center Zintan auf. Auch dieses untersteht der Abteilung für die Bekämpfung illegaler Migration des Innenministeriums der RNE. UNHCR hat im laufenden Jahr aufgrund der Covid-19-Pandemie und der Sicherheitslage keine Begehungen durchgeführt, steht aber in telefonischer Verbindung mit Vertretern der Insassen. Das Detention Center gilt als überbelegt, viele der Insassen werden seit mehr als zwei Jahren festgehalten. Es gibt Berichte über Fälle von Tuberkulose und Trinkwassermangel. Regelmäßige medizinische Versorgung wird durch die IOM und „Ärzte ohne Grenzen“ (MSF) ermöglicht.

20. Wie ist nach Kenntnis der Bundesregierung die aktuelle Situation in dem Detention Center Kufra (bitte Anzahl der Internierten, staatliche und externe Kontrollmechanismen und Versorgungs- sowie Menschenrechtslage erwähnen)?

Bei Kufra handelt es sich um das größte Detention Center in Südost-Libyen. Es untersteht der zuständigen Behörde der sogenannten Interimsregierung im Ostteil Libyens. Wie die meisten der dortigen Detention Center dient es vor allem als Durchgangsstation (gegenwärtig circa 150 Insassen) für Abschiebungen nach Tschad und Sudan. In den letzten Monaten wurden von dort aus circa 2.200 Personen abgeschoben. Die Nichtregierungsorganisation LibAid führt im Auftrag von UNHCR wöchentliche Begehungen durch. Nahrungsmittel- und Gesundheitsversorgung werden als unzureichend bezeichnet. In unregelmäßigen Abständen führen unter anderem IOM und der Libysche Rote Halbmond eine minimale Gesundheitsversorgung durch.

21. Woher hat die Bundesregierung ihre Informationen zur Einschätzung der Situation geflüchteter Menschen in Libyen?

Die Bundesregierung bezieht ihre Informationen zur Lage von Flüchtlingen in Libyen überwiegend von UNHCR und IOM, sowie über die aus Tunis agierende zuständige deutsche Auslandsvertretung,

die sich regelmäßig mit allen relevanten Akteuren wie der EU-Delegation, den anderen ausländischen Vertretungen sowie Nichtregierungsorganisationen austauscht.